



**ДЕПАРТАМЕНТ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Шевченко ул., д. 24, г. Томск, 634021
тел. (382 2) 602-700, факс (382 2) 602-704
E-mail: dszn@socialwork.tomsk.gov.ru
ИНН/КПП 7021020949/701701001, ОГРН 1027000899045

Главам муниципальных образований
Томской области
(по списку)

24.09.2018 № 58-СЗ-0900

на № _____ от _____

О направлении обзора

Направляю обзор результатов проверок деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области по реализации государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, проведенных должностными лицами Департамента социальной защиты населения Томской области в 2017 году, 1 полугодии 2018 года, для учета, организации работы, принятия мер по недопущению в дальнейшей работе отмеченных нарушений и недостатков.

Приложение: обзор на 6 л. в 1 экз.

Начальник департамента

М.А. Киняйкина

Ирина Ивановна Щедрина
(382 2) 602709
schedrina@socialwork.tomsk.gov.ru

Обзор

результатов проверок деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области по реализации государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан

Департаментом социальной защиты населения Томской области (далее - Департамент) проведен анализ результатов проверок деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области по реализации отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан (далее – органы опеки и попечительства) за 2017 год, 1 полугодие 2018 года.

Всего за указанный период во исполнение статьи 5 Закона Томской области от 28 декабря 2007 года № 298-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Томской области» Департаментом проведено 16 проверок деятельности органов опеки и попечительства, из них 10 - в 2017 году, 6 – в 1 полугодии 2018 года.

В ходе проведения проверок Департаментом изучались личные дела недееспособных и ограниченно дееспособных граждан, содержание журналов, ведение которых осуществлялось специалистами органов опеки и попечительства, графики проверок подопечных и другие документы, в том числе отчетная информация об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству за проверяемый период.

Целью проведения проверок являлась оценка соответствия деятельности органов опеки и попечительства следующим положениям федерального законодательства и законодательства Томской области:

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая);

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее - Федеральный закон «Об опеке и попечительстве»);

постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2010 № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 08.08.2011 № 891н «О реализации пункта 17 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 г. № 927»;

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09.03.2017 № 250н «Об утверждении формы акта об обследовании условий жизни близкого родственника, выразившего желание стать опекуном или попечителем совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина»;

Закон Томской области от 28 декабря 2007 года № 298-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Томской области»;

Закон Томской области от 29 декабря 2007 года № 318-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Томской области»;

приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 30.08.2012 № 194 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение гражданина опекуном или попечителем (постановка на учет в качестве гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем) совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина»;

приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 23.06.2015 № 15 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача предварительного разрешения на совершение сделок с имуществом совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина, в том числе предварительного разрешения на выдачу доверенности от его имени».

Проверки проводились по следующим вопросам:

- установление, осуществление и прекращение опеки или попечительства, назначение совершеннолетнему дееспособному гражданину, не способному по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, помощника, освобождение и отстранение опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей;

- обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении дееспособности гражданина, а также о признании подопечного дееспособным или ограниченно дееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин признан недееспособным или ограниченно дееспособным;

- контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги;

- сообщение в налоговые органы сведений об установлении опеки, попечительства и управлении имуществом подопечных;

- выявление и учет граждан, страдающих психическими расстройствами, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;

- проведение проверок условий жизни подопечных, соблюдение опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечение сохранности их имущества, требований к осуществлению ими прав и исполнения обязанностей опекунов и попечителей;

- иные вопросы, возникающие в процессе реализации отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан.

Основными нарушениями, допускаемыми специалистами органов опеки и попечительства, явились нарушения в виде несоблюдения установленных требований к порядку и срокам установления опеки, к перечню документов, представляемых кандидатами в опекуны, в том числе запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия, к форме документов, утвержденных федеральным законодательством, к правовым основаниям выбора того или иного вида устройства граждан, признанных судом недееспособными, граждан, ограниченных судом в

дееспособности либо дееспособных граждан, нуждающихся по состоянию здоровья в назначении помощника.

1) так, в соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» опекун назначается органом опеки и попечительства по месту жительства лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, в течение месяца с момента, когда указанному органу стало известно о необходимости установления опеки или попечительства над таким лицом. Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» в случаях, если в интересах недееспособного или не полностью дееспособного гражданина ему необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя, орган опеки и попечительства вправе принять акт о временном назначении опекуна или попечителя (акт о предварительных опеке или попечительстве):

В представленных на проверку личных делах имеют место случаи, когда опека устанавливается по истечении нескольких лет после вступления в законную силу решения суда о признании гражданина недееспособным, в том числе, несмотря на участие в судебном процессе (надлежащее уведомление) представителя органа опеки и попечительства. Вместе с тем, органами опеки и попечительства допускаются прямо противоположные нарушения, когда опека в отношении конкретного гражданина устанавливается до вступления судебного решения в законную силу, то есть когда еще отсутствуют правовые основания для назначения такому гражданину опекуна.

Таким образом, в целях недопущения в дальнейшей работе указанных нарушений, органу опеки и попечительства необходимо хранить в личном деле подопечного копию решения суда о признании гражданина недееспособным. Данное требование установлено подпунктом «б» пункта 2 Правил ведения личных дел совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2010 № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан» (далее – Правила ведения личных дел). При этом речь идет о вступившем в законную силу решении суда, поскольку только такое решение порождает правовые последствия и подлежит исполнению.

2) согласно пунктам 6 (1), 6 (2) Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 г. № 927» (далее – Правила) орган опеки и попечительства в течение 2 рабочих дней со дня подачи кандидатом в опекуны необходимых документов в порядке межведомственного информационного взаимодействия запрашивает справку об отсутствии у кандидата в опекуны, судимости за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан, справку о соответствии жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, и другие документы (сведения).

Как правило, в представленных на проверку личных делах:

- запросы в порядке межведомственного информационного взаимодействия направляются до представления заявления и документов кандидата в опекуны, то есть в отсутствие письменно выраженного намерения гражданина быть опекуном в отношении конкретного недееспособного гражданина;

- не запрашиваются сведения об отсутствии у гражданина, выразившего желание стать опекуном, судимости за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан, что приводит к нарушению требований части 2 статьи 35 Гражданского кодекса Российской Федерации, императивно устанавливающей запрет назначать опекунами лиц,

имеющих на момент установления опеки или попечительства судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан.

- полученные на запрос сведения самостоятельно не анализируются, а направляются в Департамент для разъяснений положений уголовного законодательства, регулирующего вопросы снятия и погашения судимости. Разъяснения Департамента со ссылками на конкретные статьи Уголовного кодекса Российской Федерации также не анализируются, что приводит к неоднократным запросам в Департамент, и как следствие, к волоките при реализации отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;

- отсутствует справка о соответствии жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам.

Вместе с тем органы опеки и попечительства приобщают в личные дела недееспособных документы, не имеющими правового значения, и (или) наличие которых не предусмотрено Правилами, например, заявление супруга кандидата в опекуны с просьбой назначения опекуном, справка о получении страховой пенсии по инвалидности и ЕДВ супругом кандидата в опекуны, справка о том, что подопечная не обучалась в школе, согласие членов семьи «на опекунство» и другие;

3) органами опеки и попечительства при наличии требуемого 10-летнего периода проживания близкого родственника - кандидата в опекуны и лица, нуждающегося в установлении опеки, не используется возможность установления опеки в «упрощенном порядке»;

4) самостоятельно не анализируются изменения федерального законодательства, регулирующего вопросы установления, осуществления и прекращения опеки и попечительства, то есть непосредственно касающиеся надлежащего исполнения специалистами органов опеки и попечительства своих должностных обязанностей. При этом направленные Департаментом письменные уведомления об изменениях федерального законодательства, в том числе утверждающего формы заявлений, отчетов, актов обследований условий жизни кандидата в опекуны, журналов, в работе органов опеки и попечительства не учитываются, что приводит к наполнению личных дел недееспособных граждан документами, наименование и содержание которых не соответствуют действующему законодательству;

5) органами опеки и попечительства не составляется опись имущества подопечных, наличие которой в личном деле недееспособного гражданина предусмотрено частью 2 статьи 18 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», подпунктом «г» пункта 3 Правил ведения личных дел либо в нее не вносятся соответствующие изменения, в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»;

6) в соответствии со статьей 25 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» опекун или попечитель ежегодно не позднее 1 февраля текущего года, если не установлен иной срок, представляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного. Отчет опекуна или попечителя должен содержать сведения о состоянии имущества и месте его хранения, приобретении имущества взамен отчужденного, доходах, полученных от управления имуществом подопечного, и расходах, произведенных за счет имущества подопечного, включая сведения о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в соответствии с пунктом 1 статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации. К отчету опекуна или попечителя прилагаются документы (копии товарных чеков,

квитанции об уплате налогов, страховых сумм и другие платежные документы), подтверждающие указанные сведения.

На основании изложенного, орган опеки и попечительства утверждает отчеты опекунов без указания сведений о расходах, произведенных за счет имущества подопечного, и без приложения подтверждающих сведения о расходах документов (копий товарных чеков, квитанций об уплате налогов, страховых сумм и других платежных документов), только в случае осуществления следующих расходов:

на питание;

предметы первой необходимости;

прочие мелкие бытовые нужды;

произведенных за счет сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, открытый опекуном (только для родителей (усыновителя) недееспособного гражданина, являющегося инвалидом с детства, совместно проживающим с таким гражданином и воспитывавшим его с рождения (усыновления) и до достижения им возраста восемнадцати лет.

Как правило, органом опеки и попечительства утверждаются отчеты опекунов при отсутствии информации о произведенных расходах, представление которых является обязанностью опекунов.

В целях исключения вышеуказанных нарушений органам опеки и попечительства необходимо оказывать опекунам консультативную помощь при заполнении ими отчетов о хранении, об использовании имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина и управлении этим имуществом, в том числе разъяснять о необходимости заполнения сведений о доходах (расходах) в заявленных единицах исчисления (тыс. руб.);

7) органами опеки и попечительства не исполняется обязанность по сообщению в налоговые органы сведений об установлении опеки, попечительства и управлении имуществом в отношении физических лиц - собственников (владельцев) имущества, а также о последующих изменениях, связанных с указанной опекой, попечительством, управлением имуществом, установленная пунктом 5 статьи 85 Налогового кодекса Российской Федерации;

8) в соответствии со статьей 41 Гражданского кодекса Российской Федерации над совершеннолетним дееспособным гражданином, который по состоянию здоровья не способен самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, может быть установлен патронаж. При этом законодатель определил, что основанием совершения помощником совершеннолетнего дееспособного гражданина действий в интересах гражданина, находящегося под патронажем, являются заключаемые между ними договор поручения, договор доверительного управления имуществом или иной договор. При этом в случае заключения договора поручения совершеннолетний дееспособный гражданин обязан оформить полномочия помощника перед третьими лицами выдачей доверенности.

Орган опеки и попечительства обязан осуществлять контроль за исполнением помощником совершеннолетнего дееспособного гражданина своих обязанностей и извещать находящегося под патронажем гражданина о нарушениях, допущенных его помощником и являющихся основанием для расторжения заключенных между ними договора поручения, договора доверительного управления имуществом или иного договора. Прекращение действия указанных договоров влечет прекращение патронажа над совершеннолетним дееспособным гражданином.

При проверке личных дел недееспособных было установлено назначение помощника совершеннолетнему дееспособному гражданину, однако какой-либо договор,

предусмотренный статьей 41 Гражданского кодекса Российской Федерации, между помощником и гражданином, находящимся под патронажем, не заключен. Отсутствие такого договора лишает помощника возможности совершать юридически значимые действия в интересах указанного гражданина, а также лишает орган опеки и попечительства осуществлять контроль за надлежащим исполнением помощником совершеннолетнего дееспособного гражданина своих обязанностей.

На основании изложенного, в целях исключения вышеуказанных нарушений, повышения качества составляемых органами опеки и попечительства документов, необходимо ориентировать должностных лиц, непосредственно осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на неукоснительное соблюдение требований федерального законодательства и законодательства Томской области, регулирующего вопросы установления, осуществления и прекращения опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан.